



МЧС РОССИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра государственной службы и кадровой политики

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Методические рекомендации по подготовке к зачету

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(уровень бакалавриата)

Профиль – Управление в кризисных ситуациях

Екатеринбург
2022

Муниципальное право [Текст]: методические рекомендации по подготовке к зачету. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост. О.В. Шмурыгина. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 13 с.

Составитель:

Шмурыгина О.В., к.ф.н., доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики.

Методические рекомендации по подготовке к зачету по дисциплине «Муниципальное право» предназначены для студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанному направлению подготовки, согласно рабочей программе дисциплины (уровень бакалавриата).

Рассмотрено на заседании методической секции кафедры ГСиКП от «23» июня 2022 г., протокол № 12.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4
ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	5
СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ	6
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ	7
КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ	11
ЛИТЕРАТУРА	Ошибка! Закладка не определена.

ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации по подготовке к зачету предназначены для студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанному направлению подготовки, согласно рабочей программе дисциплины (уровень бакалавриата).

Целью освоения дисциплины «Муниципальное право» является:

- формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков в сфере правовых основ организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации и ее субъектах.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков в сфере правовых основ организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации и ее субъектах.

- Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- ознакомить обучаемых с основными понятиями и научными теориями в области муниципального права;

- ознакомить обучаемых с правовыми источниками по основам организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации;

- сформировать основы профессионального уровня правового сознания и правовой культуры у обучаемых;

- подготовить обучаемых к практической деятельности, затрагивающей сферу муниципально-правовых отношений.

ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Процесс изучения дисциплины «Муниципальное право» направлен на формирование таких компетенции, предусмотренных Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, как способность обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики своей профессиональной деятельности (ОПК-1), способность анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику (ОПК-3), способность разрабатывать и реализовывать направления совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов (ПК-1).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать:

- базовые законодательные и нормативные основания для реализации приоритета прав и свобод человека и антикоррупционной направленности в своей профессиональной деятельности, для соблюдения норм служебной этики;
- нормы конституционного, административного и служебного права;
- методы разработки и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов;

уметь:

- применять базовые законодательные и нормативные акты для реализации приоритета прав и свобод человека и антикоррупционной направленности в своей профессиональной деятельности, для соблюдения норм служебной этики;
- анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику;
- применять методы разработки и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов;

владеть:

- навыками по реализации приоритета прав и свобод человека и антикоррупционной направленности в своей профессиональной деятельности, по соблюдению норм служебной этики;
- навыками самостоятельного анализа норм конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности и навыками правоприменительной практики;
- навыками использования методов разработки и реализации направлений совершенствования государственного управления и реализации

административной реформы, организационно-административного обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов.

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы.

№ п/п	Наименование тем
1.	Муниципальное право, как отрасль права, наука и учебная дисциплина
2.	Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации
3.	Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации
4.	Формы осуществления населением местного самоуправления
5.	Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации
6.	Экономическая основа местного самоуправления в Российской Федерации
7.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью
Промежуточная аттестация – зачет	

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ

В данном разделе методических рекомендаций приведены основные вопросы изучаемой темы, указаны ссылки на литературу.

Зачет по дисциплине проводится в традиционной форме (теоретические вопросы), а также может проводиться в форме письменной контрольной работы или теста.

ТЕМА 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО, КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Перечень формируемых компетенций: ОПК-1, ОПК-3, ПК-1.

Литература: основная: 1; дополнительная: 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Интернет-ресурсы: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9.

1. Понятие муниципального права. Предмет муниципального права.
2. Общественные отношения, регулируемые нормами муниципального права. Объекты отношений в муниципальном праве.
3. Метод и способы правового регулирования в муниципальном праве.
4. Понятие местного самоуправления.
5. Принципы местного самоуправления.
6. Система местного самоуправления.

ТЕМА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень формируемых компетенций: ОПК-1, ОПК-3, ПК-1.

Литература: основная: 1; дополнительная: 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Интернет-ресурсы: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9.

1. Правовое регулирование местного самоуправления.
2. Понятие источника муниципального права, виды источников. Международно-правовые источники муниципального права.
3. Конституционное регулирование местного самоуправления. Законодательное регулирование местного самоуправления.
4. Подзаконные правовые акты, регламентирующие осуществление местного самоуправления.
5. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.
6. Судебные решения как источники муниципального права.
7. Муниципальные правовые акты: понятие, система.
8. Устав муниципального образования: порядок принятия, структура, содержание.
9. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.

ТЕМА 3. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень формируемых компетенций: ОПК-1, ОПК-3, ПК-1.

Литература: основная: 1; дополнительная: 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Интернет-ресурсы: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9.

1. Территориальные основы местного самоуправления.
2. Понятие муниципального образования.
3. Виды муниципальных образований.
4. Территория муниципальных образований. Границы муниципальных образований.
5. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений.
6. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях.
7. Наименование и переименование муниципальных образований.

ТЕМА 4. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Перечень формируемых компетенций: ОПК-1, ОПК-3, ПК-1.

Литература: основная: 1; дополнительная: 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Интернет-ресурсы: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9.

1. Муниципальные выборы. Правовое регулирование организации и проведения выборов в органы местного самоуправления.
2. Избирательный процесс и его стадии. Активное и пассивное избирательное право при муниципальных выборах.
3. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
4. Местный референдум. Вопросы местного референдума.
5. Порядок проведения местного референдума. Назначение местного референдума. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.
6. Иные формы прямой демократии в системе местного самоуправления: собрание (сход), конференция жителей, опрос граждан, народная правотворческая инициатива, публичные слушания.
7. Территориальное общественное самоуправление.

ТЕМА 5. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень формируемых компетенций: ОПК-1, ОПК-3, ПК-1.

Литература: основная: 1; дополнительная: 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Интернет-ресурсы: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9.

1. Органы местного самоуправления: понятие, виды.
2. Структура органов местного самоуправления.
3. Органы местного самоуправления как юридические лица.
4. Представительные органы местного самоуправления: порядок формирования, численный состав, наименование, структура.

6. Полномочия представительных органов местного самоуправления и организация их работы. Акты представительных органов местного самоуправления.

7. Глава муниципального образования: общая характеристика правового статуса, полномочия.

8. Глава местной администрации.

9. Местная администрация в системе муниципальных органов, иные исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и организация работы.

10. Полномочия исполнительных органов местного самоуправления.

11. Контрольные органы муниципальных образований: порядок формирования и полномочия.

12. Статус избирательной комиссии муниципального образования.

ТЕМА 6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень формируемых компетенций: ОПК-1, ОПК-3, ПК-1.

Литература: основная: 1; дополнительная: 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Интернет-ресурсы: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9.

1. Понятие и законодательное закрепление экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Муниципальное имущество как составной элемент экономической основы местного самоуправления: порядок образования, владения, пользования и распоряжения.

3. Виды объектов муниципальной собственности. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.

4. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций.

5. Понятие местного бюджета и его параметры. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов.

ТЕМА 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Перечень формируемых компетенций: ОПК-1, ОПК-3, ПК-1.

Литература: основная: 1; дополнительная: 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Интернет-ресурсы: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9.

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, ее виды.

2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

3. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц. Роспуск представительного органа муниципального образования. Отрешение от должности, отставка главы муниципального образования.

5. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

6. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

7. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов и должностных лиц местного самоуправления.

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Критериями оптимального усвоения знаний, умений и навыков при проведении промежуточной аттестации обучающихся (при завершении этапа формирования компетенций) являются объем, системность, осмысленность, прочность и действенность знаний обучающихся.

Показатели оценивания качества устного ответа, обучающегося при промежуточной аттестации по дисциплине приведены в таблице.

Зачет	Правильность и полнота ответа	Дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине. доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа; дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя; дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы	«Зачтено»
		Ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос	«Не зачтено»

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература

1. Муниципальное право России: учебник / Ю. Г. Бабаева, В.Н. Белоновский, А. К. Багиев [и др.] ; под редакцией Б. С. Эбзеева [и др.]. – 10-е изд. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 424 с.

Дополнительная литература

1. *Васильев В. И.* Муниципальное право России : учебник / В. И. Васильев. — 2-е изд. — Москва : Юстицинформ, 2012. — 680 с. — ISBN 978-5-7205-1113-5. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/13879>

2. *Глазкова В. В.* Введение в государственное и муниципальное управление : учебно-методическое пособие для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 ГМУ / В. В. Глазкова, Д. А. Максимова. – М. : МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2020. – 36 с.

3. *Лобкова Е. В.* Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Е. В. Лобкова, Е. В. Зандер, К. Ю. Лобков. — Красноярск : СФУ, 2020. — 300 с. — ISBN 978-5-7638-4264-7. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/181595>

4. *Нарыкова Н. М.* Зарубежный опыт государственного и муниципального управления : учебно-методическое пособие / Н. М. Нарыкова, Е. Н. Каратуева. — Санкт-Петербург : СПбГАУ, 2021. — 175 с. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/191454>

5. *Смирнова Е. Е.* Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: практикум : учебное пособие / Е. Е. Смирнова. — Йошкар-Ола : ПГТУ, 2021. — 68 с. — ISBN 978-5-8158-2244-3. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: <https://e.lanbook.com/book/188843>

Нормативные правовые акты

1. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. – URL: <http://garant.ru>

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Действующее международное право. В 3-х томах: учеб. пособие / сост.: Ю. М. Колосов, Э. С. Кривичкова. - М., 1997. - Т. 2. – С. 11-20

3. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // URL: <http://garant.ru>

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // URL: <http://garant.ru>

5. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // URL: <http://garant.ru>

6. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // URL: <http://garant.ru>

7. Федеральный закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // URL: <http://garant.ru>

8. Федеральный закон Российской Федерации «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97 -ФЗ // URL: <http://garant.ru>

9. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // URL: <http://garant.ru>